Центр молодежной информации и документации

28 сентября 2006 г. в г. Киеве (Украина) успешно прошел регистрацию Фонд Развития Правовых Технологий. Данная организация является правопреемником программной деятельности Независимого общества правовых исследований, действовавшего в Минске с 1994 по 2003 год.



Практическое пособие
по использованию процедур ООН
для защиты своих прав и свобод

Фонд Развития Правовых Технологий — группа профессионалов, которые, совместно действуя правовыми, исследовательскими и просветительскими методами, добиваются свободной реализации и эффективной защиты прав и свобод человека.

Основная цель деятельности Фонда Развития Правовых Технологий — содействовать развитию идей правовой защиты общественных интересов.

Задачи Фонда Развития Правовых Технологий:
- Содействие повышению роли права;
- Содействие повышению правовой культуры;
- Содействие имплементации международного права;
- Пропаганда общепризнанных принципов международного права;
- Содействие развитию правового сообщества и правовых технологий.

Как подать жалобу в Комитет ООН по правам человека

http://lawtrend.org/

· ФОНД РАЗВИТИЯ ПРАВОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ·

Международный пакт о гражданских и политических правах

Любой человек может довести до сведения ООН любую проблему прав человека. Ежегодно так поступают тысячи людей во всем мире. Предусмотренные ООН процедуры жалоб на нарушения прав человека — это мощное средство содействия уважению прав человека и борьбы со злоупотреблениями.

Одним из самых эффективных средств защиты прав человека является механизм рассмотрения индивидуальных жалоб. Такие механизмы предоставляют возможность индивиду обращаться к международным инструментам защиты своих прав от необоснованного посягательства со стороны государственной власти.

Забота о соблюдении прав человека не является только национальной прерогативой и внутренним делом государства, а составляет законный интерес всего международного сообщества в лице уполномоченных органов. Между тем представления граждан о таких институтах и возможностях обращения к ним с индивидуальной жалобой зачастую крайне искажены. Следствием этого обстоятельства становится то, что эффективность использования таких институтов является весьма низкой и, соответственно, с неизбежностью наступает разочарование в любых международных институтах и инструментах по правам человека. Дело, однако, в том, что это именно инструменты и, как всякими инструментами, ими нужно уметь пользоваться.

Широко известным и эффективным инструментом является, например, Европейский Суд по правам человека, известный как Страсбургский суд. Однако этот орган недоступен для граждан Беларуси, поскольку Беларусь единственная из европейских стран не является членом Совета Европы и не подписала Европейскую конвенцию о правах человека.

Настоящее пособие описывает правила обращения в наиболее, пожалуй, известный и авторитетный из доступных для граждан Беларуси органов — Комитет по правам человека, созданный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах.

Конституция Республики Беларусь

Статья 61. Каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Конституция Беларуси содержит нормы, утверждающие право граждан обращаться в международные институты по правам человека. Беларусь присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах — это означает, что наше государство взяло на себя обязательство соблюдать зафиксированные в данном документе права человека. Беларусь так же подписала и Факультативный протокол



к данному Пакту, предусматривающий создание Комитета по правам человека для рассмотрения индивидуальных жалоб на нарушения прав человека государствами — участниками Пакта. Это означает, что любой гражданин Беларуси имеет право обратиться в Комитет по правам человека с жалобой на нарушение белорусским государством какого-либо из прав человека, зафиксированных в Пакте.

Международный пакт о гражданских и политических правах

В 1948 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила **Всеобщую декларацию прав человека.** Это был первый международный документ, гарантирующий каждому человеку основные права и свободы. И хотя Декларация налагала на государства только моральные и политические, а не правовые обязательства, она оказала существенное влияние на внутреннее законодательство и практику государств. Поэтому по сей день на нее ссылаются как политики, так и обычные люди, а дата провозглашения Декларации — 10 декабря — празднуется во всем мире как Международный день прав человека.

Следует помнить, что Декларация, как видно из ее названия, является только декларативным документом, не предусматривающим конкретных механизмов соблюдения зафиксированных в ней прав и свобод. Однако такие механизмы установлены в международных договорах, принятых в развитие принципов, зафиксированных в Декларации. К числу таких договоров относятся пакты и конвенции, направленные против пыток, дискриминации женщин, дискриминации по расовому признаку и нарушения прав детей.

Среди указанных международных договоров важнейшим является **Международный пакт о гражданских и политических правах,** провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года (вступил в силу 23 марта 1976 года). Сегодня к Пакту присоединилось более 130 государств со всех континентов, в том числе и Беларусь.

Государство, которое ратифицировало Пакт, берет на себя обязательство гарантировать права и свободы, установленные в Пакте, каждому человеку: как своему гражданину, так и иностранцу, пребывающему на его территории. Законы и другие правовые акты должны соответствовать положениям Пакта. Также органы, выносящие индивидуальные решения, — например, прокурор, суд, орган администрации — обязаны уважать права человека, установленные в Пакте. На страже соблюдения прав человека стоит международный орган: **Комитет по правам человека.**

В Пакте изначально были установлены две процедуры международного контроля:

a) государство обязано систематически представлять Комитету доклады о претворении в жизнь положений Пакта. Беларусь в настоящее время немотивированно и без объяснений причин уклоняется от исполнения данного обязательства;

b) государство может направить в Комитет сообщение о нарушении другим государством прав человека (ст. 41). Возможностью такого сообщения до сих пор не воспользовалось ни одно государство.

Процедура подачи и рассмотрения индивидуальных жалоб была урегулирована позднее в специальном документе — **Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах.** Термин «факультативный» означает, что государство, которое ратифицировало Пакт, может — но не обязано — ратифицировать Протокол. На сегодняшний день сторонами Протокола являются более 80 государств, в том числе и Беларусь.

Ратификация Факультативного протокола открывает перед гражданами данного государства, а также иностранцами, пребывающими на его территории, возможность обращаться с жалобами в Комитет по правам человека.

Генеральная Ассамблея ООН приняла также **Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах,** отменяющий смертную казнь в ратифицировавших его государствах. Республика Беларусь пока воздерживается от подписания данного документа.

Комитет ООН по правам человека

Комитет состоит из 18 членов, избираемых государствами. Члены Комитета являются независимыми от направивших их государств, они работают в личном качестве. Они не могут получать никаких рекомендаций или указаний ни от государств, ни от ООН или других международных органов. Комитет не является судебным органом, тем не менее его процедуры подобны судопроизводству.

Комитет по правам человека работает на сессиях, проходящих два раза в год. В результате — учитывая большое количество поступающих жалоб — контрольное производство является довольно продолжительным (практически длится минимум 1,5–2,5 года, а зачастую и дольше). Комитет принимает решение большинством голосов, в присутствии не менее 12 членов.

Комитет по правам человека находится в Женеве — туда и следует направлять жалобу.

Кто может подать жалобу в Комитет?

Почтовый адрес

Petitions Team
Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva

8–14 avenue de la Paix
1211 Geneva 10, Switzerland

По срочным вопросам, требующим немедленного реагирования:
Факс: +41 22 917 9022
Электронная почта: tb-petitions.hchr@unog.ch

В Беларуси в настоящее время распространены случаи, когда жалобы, направленные в Комитет, не доходят («теряются на почте»). Также зачастую не доходят и ответы и запросы от Комитета к заявителям. Поэтому при возможности следует прибегнуть к хитростям — при помощи правозащитников можно отправить письмо в Комитет из-за границы, в качестве обратного адреса для переписки с Комитетом указав адрес адвоката либо доверенного лица за рубежом. Следует помнить, что Комитет всегда информирует заявителя о получении жалобы, даже если она заведомо является неприемлемой.

Кто может подать жалобу в Комитет?

С жалобой (часто ее называют обращением либо сообщением) в Комитет по правам человека могут обращаться только индивидуальные лица. Таким правом не обладают ни группы лиц, ни организации. Иначе говоря — с жалобами не могут обращаться союзы, профсоюзы, фонды, общества, предприятия и т. п. С другой стороны, одну индивидуальную жалобу могут одновременно подписать несколько человек, считающих, что все они были жертвами нарушения прав человека и что обстоятельства нарушения их прав были идентичными.

С жалобой может обратиться гражданин данной страны или иностранец, проживающий (пребывающий) на территории данного государства.

Право обратиться с жалобой имеет только лицо, которое чувствует себя жертвой нарушения государственным органом одного из прав, провозглашенных в Пакте. Это означает, что с жалобой может обратиться непосредственно потерпевшее лицо, которому в результате нарушения прав человека был причинен какой-либо ущерб. В особых случаях, например, если жертва нарушения прав человека отбывает наказание в виде лишения свободы или находится в психиатрической больнице, Комитет принимает жалобы, поданные членами семьи.

С жалобой можно также обратиться через уполномоченного (например, адвоката), который должен представить Комитету по правам человека соответствующую доверенность.

Что может быть предметом жалобы?

Обратиться в Комитет можно только по поводу нарушения зафиксированных в Пакте прав и свобод со стороны государственной власти в любой форме. Нарушение может быть допущено органом исполнительной власти либо чиновником государственной администрации, правоохранительным органом, судебным учреждением или любой другой структурой, имеющей характер органа государственной политической власти. Нельзя жаловаться на нарушения со стороны физических лиц, не являющихся представителями власти, на действия частных предприятий, корпораций, общественных объединений — такая жалоба, скорее всего, не будет допущена к рассмотрению.

Жалоба может касаться только решений государственных органов, которые были приняты после 1991 года, т. е. после вступления в силу Факультативного протокола. В совершенно исключительных случаях Комитет может принять жалобу на решение, вынесенное до этой даты, если нарушение прав человека продолжается.

Следует помнить, что Комитет не рассматривает сущность вынесенного судебного решения, не исследует доказательства. Это значит, например, что члены Комитета неправомочны решать вопрос о виновности либо невиновности лица, привлеченного к уголовной ответственности. Они могут лишь выяснить, допустило ли государство нарушение прав человека, зафиксированных в Международном пакте о гражданских и политических правах.

Жалоба может касаться только индивидуального решения, вынесенного государственным органом, которое — по мнению данного лица — нарушает его права человека, гарантированные в Пакте. Жалоба не может касаться содержания закона или другого правового акта, даже если данный правовой акт явно противоречит Пакту — неправовой характер такого акта будет рассмотрен Комитетом только в том случае, если он повлек за собой реальное нарушение прав конкретного человека. Иначе говоря, Комитет по правам человека не имеет права проверять соответствие внутреннего законодательства положениям Пакта, но может рассматривать практику его применения в конкретном случае.

Жалоба не может вноситься в интересах общественности, т. е. нельзя, например, формулировать обобщенные обвинения в плохом обращении с заключенными, о погрешностях в судопроизводстве, о нарушениях тайны переписки. Жалоба может касаться исключительно нарушения определенных прав человека в отношении конкретного лица.

Предметом жалобы могут быть только права человека, провозглашенные в Пакте. Таким образом, обязательным является наличие ссылки на статью Пакта, в нарушении которой обвиняется государство.

Пактом защищены следующие права и свободы :

Право на жизнь (статья 6)

1. Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

2. В странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям настоящего Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Это наказание может быть осуществлено только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом.

3. Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

4. Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

Свобода от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (статья 7)

Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Свобода от рабства и работорговли (статья 8)

1. Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

2. Никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

3. a) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;

b) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3(а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

c) термином «принудительный или обязательный труд» в настоящем пункте не охватываются:

i) какая бы то ни была не упоминаемая в подпункте b работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;

ii) какая бы то ни была служба военного характера, а в тех странах, в которых признается отказ от военной службы по политическим или религиозно-этническим мотивам, какая бы то ни была служба, предусматриваемая законом для лиц, отказывающихся от военной службы по таким мотивам;

iii) какая бы то ни была служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;

---

* Формулировки прав и свобод даны в изложении в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах с незначительными сокращениями.

iv) какая бы то ни была работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности.

Право на свободу и личную неприкосновенность (статья 9)

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

2. Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

3. Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

4. Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

5. Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой.

Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение (статья 10)

1. Все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

2. a) Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных, и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц;

b) обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.

3. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних, и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу.

Запрещение лишения свободы на том основании, что данное лицо не в состоянии выполнить договорные обязательства (статья 11)

Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

Право на свободное передвижение по территории государства и выбора местожительства, а также право покидать любую страну (статья 12)

1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежат, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.

3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.

4. Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну.

Права иностранца в связи с решением о высылке (статья 13)

Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в настоящем Пакте государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом, и, если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью лицом или лицами.

Право на независимый и беспристрастный суд (статья 14)

1. Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или — в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, — при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия; однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми.

2. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.

3. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

a) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения;

b) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;

c) быть судимым без неоправданной задержки;

d) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника;

e) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;

f) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке;

g) не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.

4. В отношении несовершеннолетних процесс должен быть таков, чтобы учитывались их возраст и желательность содействия их перевоспитанию.

5. Каждый, кто осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону.

6. Если какое-либо лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.

7. Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны.

Принцип презумпции невиновности и запрещение обратной силы уголовного законодательства (статья 15)

Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением. Равным образом не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника.

Защита личной и семейной жизни, неприкосновенности жилища, а также тайны корреспонденции (статья 17)

1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Свобода мысли, совести и религии (статья 18)

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Свобода слова (статья 19)

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору.

3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:

a) для уважения прав и репутации других лиц;

b) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Запрещение пропаганды расовой, национальной или религиозной ненависти (статья 20)

1. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

Право на мирные собрания (статья 21)

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Право на свободу ассоциации с другими людьми (статья 22)

1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

Права супругов и семьи (статья 23)

1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

2. За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью.

3. Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей.

Права ребенка (статья 24)

1. Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

2. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.

3. Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.

Право принимать участие в общественной жизни (статья 25)

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

a) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

c) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (статья 27)

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Равенство перед законом и запрещение дискриминации (статья 2, п. 1; статья 26)

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Приведенный выше перечень прав и свобод должен сыграть роль путеводителя по Пакту. Прежде чем написать жалобу, следует внимательно ознакомиться с соответствующей статьей, обращая особое внимание на степень подробности положений и допускаемые ограничения. Комитет не принимает жалоб, касающихся нарушения прав человека, не провозглашенных в Пакте. Нельзя, например, ссылаться на право на труд или право на образование.

Основные формальные требования

Подающий жалобу обязан использовать все внутренние средства обжалования, предусмотренные национальным законодательством. Так, в судебных делах следует обжаловать решение в суде вышестоящей инстанции. В административных делах следует обратиться в вышестоящий орган, а также воспользоваться возможностями судебной защиты. Однако нет необходимости использования чрезвычайных или исключительных мер (таких, как, например, обращение к президенту, заявление о возобновлении судебного производства в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам, обращение в Конституционный суд). Эти меры можно использовать до обращения в Комитет, но их игнорирование не является препятствием для подачи жалобы в Комитет.

Принцип исчерпания средств обжалования означает, что предметом жалобы может быть только окончательное решение (вступившее в законную силу судебное решение). Причиной отклонения большинства жалоб было то, что заявители не исчерпали всех внутренних средств обжалования. В совершенно исключительных случаях Комитет рассматривает жалобу до исчерпания возможностей обжалования (например, когда производство необоснованно затягивается).

Никаких сроков для подачи жалобы со дня принятия государственным органом окончательного решения не установлено.

Нельзя злоупотреблять правом обжалования. Это означает, что, например, содержание жалобы не может быть оскорбительным для государства, не может содержать ложной информации, заявитель не должен ни выступать с маловажными обвинениями, ни использовать контрольный механизм без достаточных оснований.

Комитет по правам человека отклоняет жалобу, если этот же вопрос уже рассматривается другим международным органом, например Европейским Судом по правам человека.

Содержание и форма жалобы

Жалоба должна содержать следующие обязательные сведения:

1) личные данные: фамилию, имя, гражданство, профессию (занятие), дату и место рождения, адрес;

2) указание на государство, против которого подается жалоба;

3) содержание обвинений;

4) статьи, которые, по мнению заявителя, были нарушены;

5) предпринятые внутренние средства правовой защиты и их результаты.

К жалобе следует приложить копии всех документов, имеющих существенное значение для данного дела. Жалоба может быть составлена на языке данной страны, написана от руки. В связи с тем, что официальными языками Комитета по правам человека являются английский и французский, жалобу и сопровождающие документы лучше составить на одном из этих языков, что, несомненно, ускорит контрольную процедуру.

Контрольная процедура

Контрольная процедура состоит из двух основных этапов:

— *первый* завершается решением о приемлемости жалобы;

— *во втором* выносится решение по существу — были ли нарушены (или нет) права человека.

Вся процедура осуществляется в письменном виде. Процедура носит конфиденциальный характер. Лицо, обращающееся с жалобой, вправе проинформировать средства массовой информации о подаче жалобы, но не может предавать гласности содержание корреспонденции с Комитетом.

Комитет по правам человека отклоняет жалобу — даже без уведомления о ней соответствующего государства, — если жалоба самым очевидным образом не соответствует формальным требованиям: например, она анонимная или относится к вопросам, не урегулированным в Пакте. Если жалоба является приемлемой, Комитет передает жалобу заинтересованному государству.

В назначенный Комитетом срок государство представляет ему объяснения, а также информацию и документы, связанные с вопросом о допустимости жалобы. Объяснения государства передаются подавшему жалобу, который может представить свои замечания и комментарии. На любом этапе разбирательства Комитет может обратиться к подавшему жалобу за предоставлением дополнительной информации или разъяснений. Комитет принимает решение о неприемлемости жалобы, если она не отвечает формальным требованиям (см. выше), и уведомляет об этом заявителя и соответствующее государство.

Решение о признании жалобы приемлемой доводится до сведения соответствующего государства и заявителя. Это решение является окончательным. В течение 6 месяцев государство обязано представить разъяснения, информацию, а также указать, какие меры оно предприняло или собирается предпринять в пользу подавшего жалобу. Копии этих документов получает подавший жалобу, который вправе представить свои замечания и комментарии. Если государство не соблюдает назначенные сроки и упорно не реагирует на напоминания, Комитет принимает решение на основании документации, полученной от подавшего жалобу.

В течение срока, предоставленного данному государству на разъяснения, оно может восстановить нарушенные права человека или устранить последствия таких нарушений. В таком случае Комитет принимает решение о прекращении дела.

Решение Комитета о нарушении прав человека

Если Комитет придет к заключению, что права человека нарушены не были, он уведомляет о своем решении соответствующее государство и подавшего жалобу. Решение Комитета является окончательным.

Комитет по правам человека, констатируя, что государство нарушило права человека, указывает на решения (действия), которые квалифицирует как нарушение, а также соответствующие положения Пакта. Часто случается так, что среди многочисленных обвинений, с которыми выступает заявитель, Комитет признает обоснованными только некоторые.

Комитет, констатируя нарушение прав человека, обращается к государству с призывом предпринять соответствующие меры. Их характер зависит от вида нарушения прав человека. Так, например, Комитет рекомендует обеспечить заключенному медицинскую помощь, немедленно освободить лицо, лишенное свободы, восстановить на должности в публичной службе, выплатить возмещение или компенсацию. Случается также — правда, редко, — что сама констатация нарушения прав человека является единственным удовлетворением, которое получает заявитель. Следует обратить внимание, что возмещение или компенсация присуждаются в принципе только в тех случаях, когда нельзя иным образом восстановить нарушенные права человека. Надежда на получение крупной денежной суммы часто остается несбывшейся.

Выполнение государством решений Комитета

Факультативный протокол не налагает на государства правовой обязанности выполнять рекомендации Комитета. Тем не менее государство, которое одобрило международный контроль, имеет политическую и моральную обязанность подчиниться решению Комитета. Практически так поступает большинство государств.

Комитет назначает по каждому делу срок, как правило, 180 дней, — в течение которого государство должно представить информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций. Соответствующая информация должна быть помещена в периодических докладах. Комитет ежегодно назначает также специального докладчика, который оценивает предпринятые государствами меры в пользу жертв нарушения прав человека.

Комитет помещает в своем ежегодном докладе — который является официальным документом ООН, информацию о степени и объемах выполнения рекомендаций отдельными государствами. Это единственная форма «санкций» по отношению к государствам, которые не предоставили подавшему жалобу соответствующего возмещения либо не восстановили нарушенных прав человека.

ОБРАЗЕЦ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЖАЛОБЫ

The Human Rights Commitee

c/o Office of the United Nation
High Commissioner
for Human Rights
8—14 avenue de la Paix
1211 Geneva 10
SWITZERLAND

В Комитет по правам человека

Бюро Верховного
комиссара Объединенных
Наций по правам человека
8—14 avenue de la Paix
1211 Женева 10
Швейцария

Представляется на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

I. Информация об авторе сообщения:

Фамилия___________________________________ Имя (имена)______________________

Гражданство__________________ Род занятий____________________________________

Дата и место рождения____

Постоянный адрес ____

Иной адрес для получения конфиденциальной корреспонденции (если отличается от постоянного адреса) ____

Сообщение представляет:

а) жертва нарушения или нарушений, перечисленных ниже

b) назначенный представитель / адвокат предполагаемой жертвы (жертв)

с) иное лицо

Если отмечен квадрат с), автор должен пояснить:

1) в каком качестве данное лицо действует от имени жертвы / жертв (напр., указать родственную связь или другие личные связи с предполагаемой жертвой / жертвами):

____
____

2) почему жертва (жертвы) не имеет (не имеют) возможности сама (сами) представить сообщение:____
____

Третье лицо, не имеющее родственных и любых других связей с жертвой (жертвами), не может представить сообщение от его (их) имени.

II. Информация о предполагаемой жертве (жертвах), если она (они) не является (являются) автором (авторами) сообщения

Фамилия_________________________________ Имя (имена)________________________

* Специального формуляра для подачи жалоб не существует. Данный образец приведен в качестве примера, использование которого позволит правильно сформулировать и структурировать жалобу.

Гражданство_____________________ Род занятий__________________________________

Дата и место рождения____

Нынешний адрес или местонахождение____

III. Государство, которого касается жалоба. Нарушенные статьи Пакта. Внутренние средства правовой защиты

Название государства — участника (страны) Международного пакта и Факультативного протокола, против которого направляется сообщение: ______________________________

____

____

____

Статьи Международного пакта о гражданских и политических правах, которые, как представляется, были нарушены: ____

____

____

____

Внутренние средства правовой защиты, которые были исчерпаны предполагаемой жертвой (жертвами) или от ее (их) лица: обращение в суды или другие государственные органы; когда и с каким результатом (по возможности, приложить копии всех соответствующих судебных или административных решений): ______________________________________

____

____

____

Если внутренние средства правовой защиты не были исчерпаны, объяснить — почему:

____

____

____

IV. Другие международные процедуры

Был ли этот же вопрос представлен на рассмотрение в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования (например, на рассмотрение Европейского Суда по правам человека)? Если да, то когда и с каким результатом?

____

____

____

V. Приводимые в жалобе факты

Подробное описание фактов предполагаемого нарушения или нарушений (с указанием соответствующих дат)*:

____

____

____

Дата и подпись автора: ____

---

* Добавить столько страниц, сколько необходимо для этого описания.

При подготовке данного пособия были использованы материалы Офиса Верховного комиссара ООН по правам человека и Программы развития ООН, а также информация белорусских, польских, украинских и российских правозащитных организаций.

Отпечатано с оригинал-макета заказчика
в совместном обществе с ограниченной ответственностью «Медисонт».
ЛП № 02330/0056748 от 22.01.04 г.
220004, г. Минск, ул. Тимирязева, 9.
Заказ № 91. Тираж 3000.

Не для продажи.